

Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura

B A R I

DELIBERAZIONE N. 207 DEL 7.12.2011

OGGETTO: Piano occupazionale anno 2011 nell'ambito del fabbisogno di personale per il triennio 2011 - 2013.

Il Presidente cede la parola al Segretario Generale per relazionare sull'argomento posto in trattazione.

Il Dr. Vastano, preliminarmente, richiama l'articolo 39 comma 1 della Legge 27 dicembre 1997 n. 449 e l'articolo 6 comma 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 i quali prevedono per le Amministrazioni pubbliche, al fine di ottimizzare la funzionalità e l'utilizzazione delle risorse umane - compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, l'obbligo di provvedere alla programmazione triennale del proprio fabbisogno di personale. Trattasi di atto di programmazione dinamica in quanto sono possibili modifiche qualora si verificano esigenze che richiedono mutazioni delle decisioni già assunte relativamente al periodo in considerazione.

Ricorda, poi, che la Giunta Camerale con provvedimento n.26 del 10.03.2011 ha confermato, apportando le necessarie modifiche, la struttura organizzativa della Camera di Commercio articolata in n. 6 Settori (o Aree di responsabilità) ai quali sono assegnati funzioni istituzionali e compiti dell'Ente; ciascun Settore svolge l'attività di competenza a mezzo dei Servizi che lo compongono, Servizi a loro volta strutturati in Uffici.

Il Segretario Generale prosegue facendo presente che sono pervenute, anche in modo informale, richieste di incremento o variazione di organico da parte dei Dirigenti camerali, titolati ad esprimere, con le capacità del privato datore di lavoro loro attribuite, le esigenze organizzative e il fabbisogno di personale delle strutture cui sono preposti.

In merito rileva che, data la oggettiva limitatezza del numero complessivo di risorse umane presenti nell'Ente - a causa prevalentemente delle politiche di riduzione del costo del lavoro pubblico perseguite, pur con limitate deroghe, dalle leggi finanziarie degli ultimi anni attraverso il contingentamento delle procedure di reclutamento - a fronte del crescente numero di compiti dal legislatore affidati alle Camere di Commercio e delle numerose e rilevanti iniziative autonomamente intraprese dalla Camera di Bari al fine di rivestire il ruolo di essenziale punto di riferimento della realtà imprenditoriale locale, solo la lungimirante politica di incentivazione attuata dagli Organi decisionali dell'Ente ha consentito di limitare le conseguenti inevitabili criticità, migliorando altresì i livelli di produttività, il clima di benessere e, quindi, i risultati realizzati.

Si considera comunque che, per il raggiungimento dei propri obiettivi analiticamente indicati negli atti di programmazione annualmente adottati, l'Ente utilizzerà, nel triennio cui il presente provvedimento fa riferimento, la possibilità di sostituire il personale cessato, sia pure nei limiti consentiti dal contingentamento del turn over, considerando l'aggravio dell'impegno lavorativo del personale camerale in servizio.

Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura

B A R I

Si rappresenta, quindi, qui di seguito la dotazione organica dell'Ente con l'indicazione del personale attualmente in servizio, suddiviso in categorie e profili professionali di inquadramento, oltre al Segretario Generale, figura di vertice ai sensi dell'articolo 20 della Legge 580/93 e del Decreto 23/2011.

		DOTAZIONE ORGANICA	PERSONALE IN SERVIZIO	POSTI VACANTI
DIRIGENTI		6	3	3
CATEGORIA D POSIZIONE D'ACCESSO D3	FUNZIONARIO AMMINISTRATIVO	12	12	0
	FUNZIONARIO CONTABILE	3	2	1
	FUNZIONARIO COMUNICATORE PUBBLICO	1	1	0
	FUNZIONARIO ECONOMICO STATISTICO	1	0	1
	FUNZIONARIO ATTIVITA' PROMOZIONALI	1	1	0
	TOTALE NELLA CATEGORIA	18	16	2
CATEGORIA D POSIZIONE D'ACCESSO D1	ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO	28	22	6
	ISTRUTTORE DIRETTIVO CONTABILE	3	2	1
	ISTRUTTORE DIRETTIVO GIURIDICO	2	2	0
	ISTRUTTORE DIRETTIVO ECONOMICO-STATISTICO	1	1	0
	ISTRUTTORE DIRETTIVO ATTIVITA' PROMOZIONALI	1	0	1
	TOTALE NELLA CATEGORIA	39	30	9
CATEGORIA C	ASSISTENTE DI FRONT -OFFICE	21	18	3
	ASSISTENTE AMMINISTRATIVO CONTABILE	94	80	14
	ASSISTENTE ECONOMICO STATISTICO	4	1	3
	ASSISTENTE DOCUMENTALE	5	2	3
	ASSISTENTE METRICO	3	2	1
	TOTALE NELLA CATEGORIA	127	103	24
CATEGORIA B POSIZIONE D'ACCESSO B3	OPERATORE AMMINISTRATIVO CONTABILE	4	4	0
	OPERATORE TECNICO	1	1	0
	TOTALE NELLA CATEGORIA	5	5	0
CATEGORIA B POSIZIONE D'ACCESSO B1	ESECUTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE	6	3	3
	ESECUTORE TECNICO	7	4	3
	TOTALE NELLA CATEGORIA	13	7	6
CATEGORIA A	ADDETTO AI SERVIZI AUSILIARI	6	5	1
	TOTALE NELLA CATEGORIA	6	5	1
TOTALE		214	168	46

Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura

B A R I

La programmazione di fabbisogno di personale, pertanto, deve necessariamente assumere a riferimento essenziale la gestione del già citato turn over del personale cessato a vario titolo dal servizio, fermo restando che la copertura dei posti disponibili avrà luogo nel triennio nella misura consentita dalle disposizioni vigenti in materia.

Annualmente, poi, per quanto attiene il relativo piano occupazionale, la Giunta provvederà a quantificare percentualmente le due tipologie di reclutamento di personale (dall'esterno e dall'interno) nel rispetto del principio costituzionale di buon andamento e del disposto che prevede a tal fine l'accesso mediante concorso pubblico - salvo i casi stabiliti dalla legge - come interpretati dalla Corte Costituzionale in numerose sentenze e come recepiti dal corrispondente regolamento camerale; nella stessa sede si espliciteranno, nella successione temporale disposta dalle norme vigenti in materia, le procedure selettive previste per l'accesso dall'esterno. Il tutto in funzione dell'ottimale svolgimento dei compiti istituzionali affidati alla cura dell'Ente.

Per le decisioni da assumere in ordine al Piano Occupazionale dell'anno 2011 il Segretario Generale fa presente che la Legge 24 dicembre 2007 n. 244 - legge finanziaria per il 2008 - all'art. 3 comma 116, prevede che, ai fini del concorso al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica, per ciascuno degli anni 2001 e 2012, le Camere di Commercio possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, previo effettivo svolgimento delle procedure di mobilità, nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 70% di quella relativa alle cessazioni avvenute nell'anno precedente, ove l'indice di equilibrio economico-finanziario risulti rispettivamente inferiore a 35, compreso tra 36 e 45, ovvero superiore a 45. Al successivo comma 117 la Legge conferma poi che l'indice generale di equilibrio economico-finanziario indicato al comma 116 è determinato secondo le modalità e i criteri contenuti nel D.M. 8.2.2006.

Al fine di procedere con tempestività, sulla base di parametri individuati dalle disposizioni in materia, si è tenuto presente l'indice medio di equilibrio dimensionale per il triennio 2007-2009 che è pari a 32,28 e che è stato ricavato dalla media della somma degli indici 2007 pari a 33,05 + quello del 2008 pari a 31,26 + quello del 2009 pari a 32,54 (96,83:3). Pertanto, essendo l'indice di equilibrio economico finanziario inferiore a 35, la Camera può procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente corrispondente ad una spesa pari al 70% di quella relativa alle cessazioni avvenute nell'anno precedente ed in questo caso nell'anno 2010.

Per l'anno 2013 sulla base di quanto previsto per gli anni 2011 e 2012 si procederà in via precauzionale a predisporre con gli stessi criteri il relativo piano occupazionale.

Per il calcolo della spesa corrispondente al personale cessato, prosegue il Relatore, l'Unioncamere, richiamando la Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n.12 del 15.04.2011 e premesso che la Legge n. 244/2007 non ne indica le modalità, raccomanda di adottare criteri assolutamente identici sia per il calcolo di tale spesa che di quella corrispondente alle nuove assunzioni, fornendo alcuni chiarimenti procedurali.

Quindi, per le decisioni da assumere per i vari piani occupazionali relativi al triennio 2011-2013, come già evidenziato, è necessario partire dalle cessazioni avvenute nell'anno 2010, nell'anno 2011 e quelle che dovrebbero concretizzarsi nell'anno 2012 in base alle norme in materia di pensioni in via di radicale modifica.

Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura

B A R I

Nello specifico, nell'anno 2010 sono cessati dal servizio per motivi diversi n. 7 (sette) dipendenti dell'Ente per un importo complessivo di Euro 230.855,00 per cui è possibile destinare, in base alle norme vigenti per le C.C.I.A.A., il 70% del suddetto importo pari a Euro 161.598,5 per poter predisporre il piano occupazionale dell'anno 2011.

Nell'anno 2011, alla data odierna, sono cessati dal servizio n. 6 (sei) dipendenti per un totale di risorse disponibili pari ad Euro 287.501,96 ed in considerazione di quanto innanzi esplicitato si potrà reinvestire, per il piano occupazionale 2012, l'importo di Euro 201.251,37.

Nell'anno 2012 per le presumibili cessazioni si può far riferimento ad un totale di risorse disponibili pari ad Euro 179.142,84 per cui si potrà reinvestire, sempre per il turn over e nel caso si dovessero verificare tali previsioni, la somma di Euro 125.400,00 pari sempre al 70% delle risorse derivanti dalle cessazioni.

Per quanto attiene l'individuazione delle figure professionali da individuare, alla luce di un'attenta considerazione delle esigenze rappresentate dai Dirigenti ed agli obiettivi elaborati in funzione delle linee strategiche fondamentali tracciate dall'Ente, emerge la necessità di assunzione di personale appartenente alla Categoria "C" in considerazione anche della significativa carenza dello stesso.

A tal fine il Relatore fa presente che alla somma individuata di Euro 161.598,5 che rappresenta il 70% delle risorse del personale cessato nell'anno 2010 si devono aggiungere: a) Euro 11890,81 che residuano dal piano occupazionale 2010 giusta deliberazione n. 74 del 26.4.2010; b) Euro 19.917,86 (21.166,71 - 1248,81) derivanti dal risparmio di risorse che si avranno nel caso in cui si dovesse procedere all'inquadramento nella Cat. D1 di personale interno appartenente alla Categoria C 2 che dovesse risultare vincitore del concorso pubblico che è in fase di conclusione.

Si avrà, quindi, sulla base di quanto innanzi evidenziato la disponibilità complessiva di Euro 193.407,17 per cui si potrà procedere all'assunzione di n. 6 (sei) unità di Cat. C profilo Assistente Amministrativo Contabile per un importo complessivo di Euro 187.450,86 e precisamente n. 3 unità dall'esterno previa processi di selezione previsti dalla legge e n. 3 unità dall'interno cos' come prevedono le normative ed i regolamenti interni vigenti in materia.

Si potrà, altresì, procedere all'utilizzo dello scorrimento della graduatoria del concorso pubblico di Cat. D 3, bandito in data 11.7.2003, ed approvata con delibera n. 461 del 28.10.2003 e valida fino al 31.12.2011 previo ricorso in via preventiva a quanto previsto dalla normativa dell'art. 34 bis del D. Lgs. 165/2001.

Si deve evidenziare che tale procedura riguarda due dipendenti già in servizio presso l'Ente Camerale e inquadrati nella Cat. D1 /D2 e precisamente del Dr. Nicola Mastropaolo e del Dr. Attilio Castronuovo e che comporta un costo complessivo modestissimo pari ad Euro 4.632,12 (per entrambi i dipendenti) ed è dato dalla differenza tra l'attuale trattamento in godimento e quello spettante nella nuova qualifica di inquadramento.

E' opportuno evidenziare, a tal proposito, che l'utilizzo delle graduatorie ancora valide dei concorsi pubblici viene preferito, in base all'indirizzo formulato espressamente dal Ministero della Funzione Pubblica e che deriva da quanto stabilito nel

Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura

B A R I

Maxiemenagemento alla legge di stabilità per il quadriennio 2012 2015 che nel prorogare le graduatorie dei vincitori dei concorsi pubblici fino al 31.12.2015 obbliga le stesse a reclutare i dipendenti da assumere a tempo indeterminato in via principale e prevalente chiamando i vincitori inseriti nelle graduatorie vigenti.

La spesa complessiva delle operazioni innanzi evidenziate è pari, pertanto, ad Euro 192.082,98 con una somma residua di Euro 1324,19.

Si precisa che, per motivi prudenziali, il piano occupazionale è costituito sulla base dell'eventualità che non vi siano candidati interni che risultino idonei, nel caso contrario si procederà ad un successivo impiego delle risorse non utilizzate.

Si deve precisare, altresì, che da un attento riscontro dei piani occupazionali degli anni precedenti ed in particolare anche dalla somma ancora esistente in bilancio, si è rilevato che la stessa deriva dal posto di Categoria D1 non occupato in seguito a selezione per mobilità - volontaria già espletata con esito negativo e che, pertanto, non essendo stato assegnato era necessario procedere a bandire un concorso pubblico così come prevedevano e prevedono le norme vigenti in materia.

Considerato che è in fase di conclusione dei lavori un concorso di Cat. D1 si potrebbe recuperare tale unità, utilizzando, nel caso vi dovesse essere un idoneo la relativa graduatoria, sempre nell'ottica dell'indirizzo formulato dal Ministero della Funzione Pubblica, già evidenziato in precedenza, che privilegia tale procedura ed al tempo stesso obbliga le Amministrazioni Pubbliche a procedere in tal senso, sempre nell'ottica del contenimento della spesa rispetto all'espletamento di una nuova procedura concorsuale.

Accertato, inoltre, che attualmente vi è la piena disponibilità nella Categoria D di posti per poter procedere a tale assegnazione, tenendo presente tutte le assunzioni in tale Categoria previsti dai piani occupazionali in fase sia di attuazione che di conclusione.

Della ipotesi di tale programma occupazionale per l'anno 2011 è stata data ampia e dettagliata informazione, nella seduta del 6 dicembre scorso ai soggetti sindacali che hanno formulato la richiesta di procedere, per il futuro, all'assunzione anche di personale di Cat. B.

Il Segretario Generale, inoltre, precisa che nell'anno 2012, sulla base della somma disponibile già indicata precedentemente e derivante dalle cessazioni relative all'anno 2011, stante la nota carenza di personale dirigenziale e tenuto conto della richiesta formulata dalla parte sindacale di avvalersi di personale appartenente alla Cat. B, si procederà tenendo presente tali prioritarie esigenze.

Per quanto attiene il piano occupazionale dell'anno 2013, si ribadisce che lo stesso potrà definirsi, soltanto quando si conosceranno le effettive cessazioni dal servizio relative all'anno 2012, che al momento non è possibile accertare per i motivi già esplicitati e riguardanti le norme in materia di pensioni che entreranno in vigore a partire dall'anno 2012.

Alla luce degli elementi suesposti ed in applicazione dell'art. 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 e successive modificazioni che disciplina la costante rideterminazione delle dotazioni organiche rimandando all'articolo 1 comma 1 - in cui si

Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura

B A R I

ricorda che le finalità sono quelle di accrescere l'efficienza delle Amministrazioni, di razionalizzare il costo del lavoro e di ottimizzare l'impiego delle risorse - si ribadisce la necessità di provvedere ad una nuova rideterminazione della dotazione organica dell'Ente che tenga conto delle esigenze professionali necessarie ed indispensabili per l'attività dell'Ente Camerale.

LA GIUNTA

- ascoltata la relazione del Segretario Generale;
- vista la Legge 29 dicembre 1993 n. 580 che ha disciplinato il "riordinamento delle Camere di Commercio I.A.A.;
- visto il Decreto Legislativo 25 febbraio 2010 contenente le norme di riforma delle Camere di Commercio I.A.A.;
- visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 e le successive modificazioni, contenente le "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";
- visto l'art. 3 commi 116 e 117 della Legge 244/2007;
- visto il Regolamento relativo alle modalità di acquisizione e sviluppo del personale della Camera di Commercio di Bari adottato con deliberazione della Giunta Camerale n. 32 del 20.1.2003 successivamente modificato con deliberazioni n. 521 del 20.12.2003 e n. 214 del 16.12.2006;
- visto della Legge 23 dicembre 2009 n.191, legge finanziaria per l'anno 2010;
- visto il D.M. 8 febbraio 2006 contenente la disciplina relativa alla definizione di specifici indicatori di equilibrio economico-finanziario volti a fissare criteri e limiti per consentire alle Camere di Commercio I.A.A. di procedere al reclutamento del personale a tempo indeterminato;
- considerato che gli stanziamenti di bilancio per la finalità di che trattasi risultano sufficienti ad assicurare la prescritta copertura finanziaria alle assunzioni da programmare in questa sede;
- preso atto che nella riunione del 6 dicembre si è provveduto a dare informazione in merito al Piano Occupazionale dell'anno 2011 e seguenti ai soggetti sindacali i quali hanno formulato la richiesta che, per il futuro, si proceda anche ad assunzioni nella Cat. B;
- preso atto, altresì, della necessità di dare piena attuazione al piano occupazionale dell'anno 2011 così come esplicitato in premessa e che qui si intende integralmente richiamato e riportato;
- con il parere favorevole del Segretario Generale riguardo all'adozione del presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi a termini di legge;

Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura B A R I

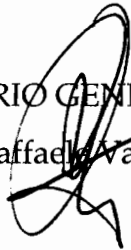
DELIBERA

Per le motivazioni richiamate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate e confermate:

- 1) di approvare la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2011-2013 e il relativo piano occupazionale per l'anno 2011;
- 2) di autorizzare l'assunzione di n. 6 unità di personale di Cat. C di cui tre dall'esterno e tre dall'interno, tenendo presente che per le assunzioni dall'esterno deve procedersi allo svolgimento delle procedure di mobilità e successivamente in caso di esperimento infruttuoso delle stesse all'indizione di concorso pubblico;
- 3) di autorizzare l'utilizzo, nel caso in cui vi dovessero essere candidati idonei, della graduatoria del concorso pubblico di Cat. D1 in fase di conclusione dei lavori e bandito con determina del Segretario Generale n. 23 del 4/02/2010;
- 4) di autorizzare, l'utilizzo della graduatoria del concorso pubblico di Cat. D3, bandito in data 11.7.2003 approvata con Delibera 401 del 28.10.2003, previo attuazione da quanto previsto dall'art. 34 bis D. Lgs. 165/2011; in considerazione sia del citato indirizzo formulato dal Ministero della Funzione Pubblica e sia perché, trattandosi di due dipendenti in servizio presso l'Ente Camerale il costo complessivo dell'operazione è di modestissimo importo ed inoltre non aumenta il numero del personale in servizio presso la C.C.I.A.A. di Bari;
- 5) di tener presente nel prossimo piano occupazionale di quanto esplicitato ed indicato dal Segretario Generale nella sua relazione;
- 6) di dare mandato al Segretario Generale, sulla base delle vigenti normative in materia, a dare piena attuazione a quanto indicato nei precedenti punti 1,2,3,4;
- 7) di provvedere, nel più breve tempo, a definire la struttura organizzativa dell'Ente Camerale.

IL SEGRETARIO GENERALE F.F.

(Dott. Raffaele Vastano)



IL PRESIDENTE

(Dott. Alessandro Ambrosi)

