

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA CAMERA DI COMMERCIO DI BARI

Scheda di sintesi dell'OIV sulla rilevazione in materia di pubblicazioni sul sito (Delibera ANAC n. 141/2019)

Data di svolgimento della rilevazione

La rilevazione è iniziata il 13 marzo 2019 si è sviluppata fino al 31 marzo 2019, data in cui si è conclusa la rilevazione da parte dell'OIV dei dati da inserire in griglia.

Considerando le ulteriori attività inerenti all'attestazione ulteriori date rilevanti sono state:

- il 3 aprile 2019 (a seguito della raccolta di eventuali osservazioni da parte del RPCT e del suo staff della Camera di Commercio) per la compilazione conclusiva della griglia di rilevazione,
- l'8 aprile 2019 per quanto riguarda la compilazione dell'Attestazione e della Relazione di sintesi,
- l'8 aprile 2019 per quanto concerne la firma digitale dei tre documenti citati (Attestazione, Griglia e Relazione di sintesi)

In altre parole, l'attività sostanziale di rilevazione ai fini della griglia si è conclusa al 31 marzo 2019, ma è proseguita per gli aspetti burocratici ad essa collegati fino all'8 aprile 2019.

Procedure e modalità seguite per la rilevazione

Nel corso della rilevazione l'OIV, successivamente alla pubblicazione della Delibera ANAC n. 141/2019 e dopo la rettifica sul testo da parte della stessa Autorità, ha esplicitato un'articolata procedura che ha avuto vari scopi tra i quali, principalmente, quelli di:

- sensibilizzare la struttura organizzativa interessata sull'adempimento da sviluppare;
- raccogliere elementi utili alla Validazione (non solo in termini di concrete pubblicazioni, ma, ad esempio, anche nei profili di esistenza o meno e conferma o meno di misure organizzative adeguate ad una continua gestione delle pubblicazioni e in quelli di analisi delle interpretazioni giuridiche utilizzate dalla Camera),
- promuovere miglioramenti alla Trasparenza (attività limitata al periodo antecedente alla data del 31 marzo 2019 di rilevazione della griglia e comunque non riguardanti eventuali vere e proprie carenze di pubblicazione, comunque non emerse),
- verificare, specie sul piano organizzativo ed operativo, l'attività svolta dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza per riscontrare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione

Le principali modalità poste in essere sono state:

a) Verifica diretta sul sito istituzionale, anche attraverso l'utilizzo di supporti informatici

L'OIV ha proceduto, in varie sessioni di analisi (dal 13 marzo al 31 marzo 2019 in termini di rilevazione ai fini della griglia), con la verifica diretta sul sito istituzionale della Camera di Commercio di Bari e nella parte relativa alla Sezione "Amministrazione Trasparente", attraverso l'utilizzo di strumentazione informatica dal proprio Studio Professionale. Ciò ha consentito di avere conoscenza dello "stato dell'arte" delle pubblicazioni nell'ente (nella parte rilevante ai fini della griglia 2019 di A.N.AC.), di poter chiedere conto successivamente all'ente su vari profili, coinvolgendo il RPCT e, soprattutto, il suo staff tecnico-professionale nella richiesta di informazioni, delucidazioni e documentazione, di poter compilare la griglia e l'ulteriore pubblicazione.

b) Varie comunicazioni in call conference (per via telefonica)

Nel corso della rilevazione l'OIV ha avuto vari collegamenti in call conference con il Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza (delibera di Giunta n. 15 dell'11/03/2016), avv. Pignataro, e (su delega di questi) soprattutto con la sua collaboratrice Avv.ssa Carbonara per l'analisi dei vari profili tecnici attinenti.

Tali interviste/colloqui hanno avuto di mira il perseguimento degli scopi già detti in precedenza.

In tal senso, ad esempio, per poter attestare uno dei profili più delicati della presente attestazione della "completezza" l'OIV ha cercato di capire come l'Organizzazione fosse "attrezzata" al fine di evitare eventuali omissioni volute o colpose, sia nelle sue procedure organizzative in senso lato. Una particolare attenzione è stata pure rivolta, specificatamente, sul ruolo dei Sistemi informativi.

c) Riunione collegiale del 3 aprile 2019 presso la Camera di Commercio

Una riunione è stata svolta nel corso della mattinata del 3 aprile 2019, convocata da questo OIV. In essa sono stati presenti, oltre che questo OIV, l'Avv. Pignataro (RPCT) e le sue dirette collaboratrici, Avv.sse Barile e Carbonara e (per parte della mattinata) il Resp. Francesco Camporeale (Responsabile Sistemi Informativi per conto della Camera stessa). A seguito dell'incontro l'OIV è anche avuto un breve colloquio individuale con la Segretario Generale Dr.ssa Partipilo per avere da Lei eventuali segnalazioni (peraltro non emerse) di osservazioni, omissioni o carenze in materia di Pubblicazioni.

L'incontro collegiale è servito, oltre che per gli scopi generali già detti, per raccogliere eventuali osservazioni sull'ipotesi di griglia di rilevazione che l'OIV aveva già compilato (ed inviato, il 2 aprile, ore 12,51, per e-mail) al RPCT, all'Avv.ssa Carbonara nonché alla Segretario Generale Dr.ssa Partipilo. Le persone incontrate non hanno espresso osservazioni di natura sostanziale al testo di griglia posta in essere dall'OIV, riferita e rilevata allo stato delle pubblicazioni del 31 marzo 2019.

I vari soggetti, inoltre, non hanno segnalato particolari problemi in merito al funzionamento dei flussi organizzativi relativi alla Trasparenza.

Dalla riunione l'OIV ha, quindi, potuto constatare un'adeguata realizzazione della Trasparenza sul sito. Inoltre lo stesso Organismo ha potuto constatare che l'amministrazione in esame ha individuato varie misure organizzative tendenti ad assicurare il regolare funzionamento dei flussi informativi per la pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente". Ad esempio:

- ha svolto varie riunioni di sensibilizzazione/aggiornamento/formazione con responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. 33/2013 (in particolare, le ultime il 29 gennaio 2019 ed il 26 febbraio 2019);
- il RPCT ed il suo staff svolgono periodici monitoraggi (di regola, a cadenza semestrale) sullo stato delle pubblicazioni sul sito;
- in precedenza si era tenuta, presso la stessa Camera, la Giornata della Trasparenza (6 novembre 2019) coordinata dal RPCT, con la partecipazione obbligatoria per tutti i dipendenti;
- Inoltre (come si è potuto approfondire, specificatamente, con il Resp. Camporeale), pur non potendosi affermare che i Sistemi informativi riescano a automatizzare l'intero complesso dei fenomeni amministrativi di ente, è emerso che sono sotto controllo di procedure di carattere informatico (a maggiore garanzia della completezza di quanto pubblicato e del funzionamento dei flussi organizzativi per la Trasparenza) i "bandi gara" ed ogni "movimentazione di denaro". Risultano, infine, in progressiva informatizzazione le determinazioni.

E' da rilevare sempre sul piano organizzativo che, in virtù di norme di legge, l'ente è consapevole che i ruoli amministrativi non effettuano pagamenti di atti che non siano in regola con la pubblicazione.

d) **Analisi documentale**

Per quanto utile (molta dell'attività amministrativa come in ogni ente è supportata non più da documenti cartacei ma da documenti elettronici) la rilevazione è stata accompagnata da esame di documenti. Alcuni esempi di analisi sono i seguenti:

- (per quanto utile allo scopo) esame del PTCP 2019-21 (in http://www.ba.camcom.it/index.php?id_articolo=1282 ed adottato con Determinazione Presidenziale n. 2 del 31 gennaio 2019), in specie pagg. 49 e 50;
- è stata acquisita e visionata la determinazione n. 87 del 24 ottobre 2018 (avente come oggetto "Adempimenti Legge 6 novembre 2012, n. 190 recante *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione delle corruzione dell'illegalità nella pubblica amministrazione". Ricostituzione della rete dei referenti interni per la prevenzione della corruzione*") che ricostituisce la rete dei referenti per l'anticorruzione e la trasparenza che devono supportare l'attività

del RPCT;

Ulteriori riscontri specifici su banche dati interne sono stati richiesti e gestiti con la collaborazione della staff del RPCT.

Aspetti critici riscontrati nel corso della rilevazione

- In via generale, è opportuno, secondo questo OIV, che si proceda ad un'automatizzazione tale da consentire che il Sistema di Direzione "Sistema Informativo" sia in grado di accompagnare l'intero fenomeno amministrativo sin da momento in cui esso abbia origine e così rappresenti un'ulteriore sicurezza sul fronte della Trasparenza richiesta dal d. lgs. 33/2013.
- In via più specifica, si suggerisce di eliminare la data (indicante la data di prima pubblicazione), talora presente in talune parti della Sezione "Amministrazione Trasparente", sostituendola con quella di ultimo aggiornamento delle pubblicazioni.

Considerazioni conclusive

Alla luce della sintesi qui esposta dell'iter valutativo positivo l'OIV ha proceduto all'Attestazione sulla Trasparenza.

8 aprile 2019

L'OIV della Camera di Commercio di Bari

Aldo Monea